

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ОЛИЙ ВА ЎРТА МАХСУС ТАЪЛИМ ВАЗИРЛИГИ

ФАРГОНА ДАВЛАТ УНИВЕРСИТЕТИ

**FarDU.
ILMIY
XABARLAR-**

1995 йилдан нашр этилади
Йилда 6 марта чиқади

1-2020

**НАУЧНЫЙ
ВЕСТНИК.
ФерГУ**

Издаётся с 1995 года
Выходит 6 раз в год

МУНДАРИЖА

Аниқ ва табиий фанлар

МАТЕМАТИКА

Ш.Каримов, О.Ахмаджонова

Бессель оператори қатнашган иккинчи тартибли оддий дифференциал тенгламаларнинг фундаментал ечимлари ҳақида 6

Н.Икрамова, Э.Турсунова

Тўртингчи тартибли тўла дифференциалли оддий дифференциал тенгламаларнинг бир синфи ҳақида .I. 12

М.Жалилов, Г.Каюмова

Капута оператори қатнашган тўртингчи тартибли аралаш типдаги тенглама учун бир нолокал масала тўғрисида..... 18

КИМЁ

А.Ибрагимов, В.Хўжаев, У.Умархонова, Д.Тожибоев, М.Исақов

Vigna sinensis, cicer orientinum, phaseloussayreus, arachhis hypogaea дуккакли ўсимликларни кимёвий таркибига кўра синфлаш масалалари 24

М.Қодирхонов, Т.Сайпиев, С.Рашидова

НА-карбоксиметилцеллюзоза эритмасининг юқори ҳарорат ва юқори тузли шароитдаги реологияси 30

БИОЛОГИЯ, ҚИШЛОҚ ХЎЖАЛИГИ

П.Турдалиева, О.Ахмедова

Фаргона водийсининг доривор ўсимликлари – макро - ва микроэлементлар манбай 34

М.Шерматов, С.Умаров

Фаргона водийсида анжир парвонаси (Lepidoptera choreutidae) нинг тарқалиши ва ривожланиши..... 38

Ижтимоий-гуманитар фанлар

ИҚТИСОДИЁТ

М.Адхамов

Рақамли иқтисодиёт шароитида таълим: муаммолар ва самарадорлик 43

ФАЛСАФА, СИЁСАТ

Г.Закирова

Ўзбекистон матбуоти ва унинг интернет-сайтларида хотин-қизларга нисбатан зўравонлик мавзусига ёндашув 46

А.Қамбаров, О.Махмудов

XIX аср охири – XX аср бошларида жадид ҳурфикарлигида эркинлик ғояси 52

Ш.Аббосова

Глобаллашув жараёнлари ва миссионерлик ҳаракати 57

М.Ғоипов

Хуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг коррупцияга қарши курашиш борасидаги фаолиятини мувофиқлаштириш масалалари 62

Ж.Боқиев

Ўзбекистон Республикаси жиноят қонунчилигига вояга етмаганларнинг жавобгарлиги..... 69

ТАРИХ

И.Кузикулов

Фарғонада пахта навларини янгилаш билан боғлиқ масалалар ҳақида (XIX аср охири – XX аср бошлари) 73

Д.Абдуллаев

Хайрия ва ҳомийлик фаолияти: Ўзбекистон ва жаҳон мамлакатлари ҳамкорлиги мисолида 77

УДК: 34+343.352

ХУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛУВЧИ ОРГАНЛАРНИНГ КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ
КУРАШИШ БОРАСИДАГИ ФАОЛИЯТИНИ МУВОФИҚЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

ВОПРОСЫ КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ПО ВОПРОСАМ БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

ISSUES OF COORDINATION OF LAW ENFORCEMENT ORGANS CORRUPTION

М.Фоипов

Аннотация

Мақолада коррупцияга қарши курашиш бўйича қонунчилик ва хуқуқ-тартиботни мустаҳкамлаш, жинояччилик ва бошқа хуқуқбузарликларга қарши курашининг долзарб муаммолари бўйича ҳамкорликда тадбирларни ишлаб чиқиш ва мувофиқлаштириш масалалари ёритиб берилган. Хуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг коррупцияга қарши курашиш борасидаги фаолиятини мувофиқлаштириш ўзининг моҳиятига кўра муйайн ҳудуддаги қонунийлик ва хуқуқ-тартиботни таъминлаша фаолиятининг таркибий қисми ҳисобланади.

Annotation

В статье освещены актуальные вопросы сотрудничества правоохранительных органов в борьбе с коррупцией и другими правонарушениями. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупцией по существу является составной частью их деятельности.

Annotation

In this article, we have discussed how to tackle corruption and strengthen law and order, as well as how to tackle and deal with criminal and inhuman rights abusers. Law enforcement agencies are part of the legislative and law-enforcement activities that determine the nature of the coordination of law enforcement agencies in struggling against corruption.

Таянч сўз ва иборалар: коррупция; коррупцияга қарши курашиш бўйича хуқуқни муҳофаза қилувчи органлар; коррупцияга қарши кураш фаолиятини мувофиқлаштириш тушунчаси, мақсади ва шакллари; жинояччиликка қарши кураш фаолиятини мувофиқлаштириш субъектлари; коррупцияга қарши курашиш тўғрисидаги қонун.

Ключевые слова и выражения: коррупция; правоохранительные органы по борьбе с коррупцией; понятие, цель и формы координации деятельности по борьбе с коррупцией; субъекты координации деятельности по борьбе преступности; закон о борьбе с коррупцией.

Keywords and expressions: corruption; law enforcement agencies to combat corruption; the concept, purpose and forms of coordination of anti-corruption activities; subjects of coordination of activities to combat crime; the law on combating corruption.

Бугунги кунда коррупция ўзининг ижтимои-сиёсий хавфлилик даражаси билан мамлакатнинг сиёсий ва иқтисодий тизимиға жиддий таъсирини ўtkазиб келмоқда.

Этимологик жиҳатдан “коррупция” атамаси “айниш”, “бузиш”, “пора эвазига оғдириш” деган маънони англатадиган лотинча “corruptio” сўзидан келиб чиқсан.

Юридик энциклопедия муаллифларининг таъкидлашича, “коррупция - мансабдор шахслар томонидан уларга берилган хуқуқлар ва ҳокимият имкониятларидан шахсий бойлик ортириш учун фойдаланишда ифодаланувчи сиёсат ёки давлат бошқаруви соҳасидаги жиноий фаолият”dir [1,656].

Дарҳақиқат, коррупцияга қарши курашиш ва унинг хавфли оқибатларини бартараф этиш ҳар бир давлат ва жамиятнинг асосий вазифаси бўлган.

Давлат бу борада ўзининг қонунга асосан ташкил этилган органлари фаолиятини ташкил

етиш ва коррупцияга қарши курашиш фаолияти борасида тегишли қонунчилик хужжатларини ишлаб чиқиш билан ўз вазифаларини бажариб келади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев томонидан 2020 йил 25 январда Олий Мажлис палаталарига йўллаган мурожаатномада ҳамда 2020 йил 11 февральда коррупцияга қарши курашиш ҳамда жамоатчилик назорати тизимларини такомиллаштириш масалалари бўйича ўтказилган йиғилишда парламент ва Президент олдида ҳисобдор алоҳида коррупцияга қарши курашувчи мустақил орган тузиш таклифи илгари сурилди.

Янги ташкил этилаётган тузилма нафақат бу борада давлат сиёсатини амалга ошириши ва мувофиқлаштириши, балки коррупцияга қарши курашишда барча куч ва

М.Фоипов – Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Академияси магистратурасининг “Коррупцияга қарши курашиш фаолияти” йўналиши тингловчуси.

ФАЛСАФА, СИЁСАТ

воситаларга эга бўлиши кераклиги кўрсатиб ўтилди.

Шунингдек, “Жаҳоннинг кўплаб барқарор ва тараққий этган мамлакатларида ҳам коррупцияга қарши курашиш бўйича алоҳида органлар давлат ва жамият равнақига катта ҳисса қўшаётганлиги” [2] Ўзбекистон Республикаси Бosh прокурори Н.Т.Йўлдошев томонидан ҳам эътироф этилди.

Янги тузилмани яратиш ва унинг ваколатларини белгилаш орқали давлатимизнинг кўплаб қонунлари ва қонуности норматив-хукуқий хужжатларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритилиши табиий, албатта.

Хўш, бугунги кунга қадар Ўзбекистонда хукуқни муҳофаза қилувчи органларнинг коррупцияга қарши курашиш фаолиятини мувофиқлаштириш масалалари қай тартибда амалга оширилиб келинган деган савол туғилади, албатта.

Маълумки, хукуқни муҳофаза қилувчи органлар давлатнинг хукуқий тизимини ҳимоя қилиш ва хукуқни муҳофаза қилиш соҳасидаги асосий функцияларни бажариш учун тузилади.

Хукуқни муҳофаза қилувчи органлар мамлакатдаги хукуқий тартиботни ҳимоя қилиш билан бирга, жиноятчилик ва хукуқбузарлик ҳолатларини аниқлаш ва уларга қарши кураш вазифаларини бажаради.

Шу нуқтаи назардан ҳам коррупциянинг хавфи ва унинг мамлакат хавфсизлигига солаётган таҳди迪и бугунги кунда Ўзбекистон Республикасидаги барча хукуқни муҳофаза қилувчи органлар олдига тегишли вазифаларни қўймоқда.

Коррупцияга қарши курашишда хукуқни муҳофаза қилувчи органларнинг ўзларига берилган ваколатлар доирасида ҳаракат қилиши ва муайян самарадорликка эришишларида уларнинг фаолиятини мувофиқлаштириш мухим ўрин тутади.

Хукуқни муҳофаза қилувчи органларнинг коррупция ва бошқа жиноятларга қарши курашиш фаолиятини мувофиқлаштириб бориш ваколати аксарият ҳолларда давлатнинг қонунчилик назорати ваколати берилган органи томонидан амалга оширилади.

Хукуқни муҳофаза қилувчи органларнинг коррупцияга қарши курашиш борасидаги фаолиятини мувофиқлаштириш фаолияти бу – давлат ва унинг номидан маҳсус ваколатли органларнинг қонун билан белгиланган тартибда хукуқий таъсир чораларини қўллаш орқали, қонунийликни, хукуқ-тартиботни

таъминлаш, жисмоний ва юридик шахслар, давлат ва жамиятнинг хукуқлари, эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини коррупциянинг ҳар қандай кўринишларидан ишончли ҳимоя қилиш, жиноятчилик ва хукуқбузарликларга қарши курашиш фаолиятидир.

Хукуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятини мувофиқлаштириш масалалари мамлакатимизнинг хукуқшунос-олимлари, жумладан, Б.Х.Пўлатов, О.М.Мадалиев ва З.С. Ибрағимовлар томонидан ўрганилган.

Россиялик хукуқшунос олим Ю.В. Капитанова фикрича “Хукукий мақомидан келиб чиқсан ҳолда ижро этувчи, қонун чиқарувчи ёки суд органлари жиноятчиликка қарши курашда хукуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятини мувофиқлаштириш вазифасини ўз зиммасига ололмайди” [3,21].

Яна бир олим А.В.Кудашкин эса “Хукуқни муҳофаза қилувчи органларнинг жиноятчиликка қарши курашдаги фаолиятини мувофиқлаштириш прокуратура органларининг энг мухим вазифаларидан биридир” [4] деб ҳисоблайди.

Рус олими И.Г.Корзун “Коррупцияга қарши курашиш масалалари бўйича мувофиқлаштирувчи кенгаш аъзоларининг хукуқларини тенглиги” [5,13-14] ни хукуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятини мувофиқлаштиришнинг асосий принципларидан бири деб ҳисоблайди.

Коррупциянинг ҳар қандай кўринишларига қарши курашиш, жиноий фаолият кўринишларининг ўз вақтида олдини олиш, уни тўхтатиш, аниқлаш ҳамда фош этиш, шунингдек уларнинг мавжуд бўлиш омилларини бартараф этиш, зарарсизлантириш, содир этилган ҳар бир коррупцион жиноятни тезкорлик билан очиш, уни ҳар томонлама тўла ва холисона тергов қилиш, коррупцион жиноятларни содир этишга мойил бўлган шахсларни ўз вақтида жамиятдан ажратиш, жиноят содир этган шахсга нисбатан қонуний, асосли ва адолатли хукм чиқариш, суд қарорларини ижрога қаратиш ва ижро қилиш, шунингдек жиноятнинг сабаблари, уни содир этишга имкон берган шарт-шароитларни аниқлаб, уларни бартараф қилиш чораларини кўришга қаратилган тадбирларни келишилган ҳолда ишлаб чиқиш ва амалга ошириш хукуқ тартибот органлари фаолиятини мувофиқлаштиришнинг асосий мақсади ҳисобланади.

Хориж мамлакатларида хукуқни муҳофаза қилувчи органлар ва бошқа ташкилотлар коррупцияга қарши курашиш фаолиятини мувофиқлаштириш хориж мамлакатларида ҳар хил тузилмалар томонидан амалга оширилиб келинмоқда.

Жумладан, дунёнинг ривожланган давлатларида хукуқни муҳофаза қилувчи органларнинг коррупцияга қарши курашиш фаолиятини мувофиқлаштириш прокуратура ёки алоҳида орган томонидан таъминланади.

БМТнинг “Коррупцияга қарши Конвенсияси”нинг 36-моддасида ҳар бир давлат ўз хукуқий тизимининг асосий тамойилларига мувофиқ хукуқ-тартибот чоралари орқали коррупцияга қарши курашишга ихтисослашган орган ёки органлар ёки шахслар бўлишини таъминлаши талаб этилади [6].

Бугунги кунда дунёда коррупцияга қарши курашни амалга ошируви маҳсус органларнинг асосан уч хил шаклини кўришимиз мумкин:

- Кўп мақсадли коррупцияга қарши агентликлар (Сингапур, Австралия Ботсвана, Литва, Латвия, Қозоғистон, Корея, Таиланд, Аргентина.);

- Хукуқни муҳофаза қилиш орган ваколатига эга бўлган идоралар (Испания, Руминия, Хорватия, Белгия, Норвегия, Буюк Британия);

- Коррупцияни олдини олиш, сиёсатни ишлаб чиқиш ва мувофиқлаштириш институтлари (Франция, Словения, Албания).

Шуниндек, айрим давлатларда (Испания, Руминия, Украина, Молдова) антикоррупциявий прокуратуralар фаолияти йўлга кўйилган.

Украинада эса “Украинанинг миллий коррупцияга қарши кураш бюроси”, “Коррупцияга қарши ихтисолаштирилган прокуратура” ва “Украина коррупциядан ва бошқа жиноятлардан олинган активларни идентификациялаш, назорат қилиш ва бошқариш бўйича миллий агентлиги” бир вақтнинг ўзида коррупцияга қарши курашиш бўйича асосий ваколатларни амалга оширади.

Ўзбекистон Республикаси ҳам “Бирлашган миллатлар ташкилотининг коррупцияга қарши конвенциясига (Нью-Йорк, 2003 йил 31 октябрь) Узбекистон Республикасининг қўшилиши тўғрисида”ги қонуни билан 2008 йил 28 августда Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг “Коррупцияга қарши Конвенцияси”га кўшилди [7].

Коррупцияга қарши курашиш соҳасидаги муносабатларни тартибга солиш мақсадида

2017 йил 3 январь куни Ўзбекистон Республикасининг “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги Қонуни қабул қилинди.

“Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги Қонунда биринчи марта “коррупция”, “коррупцияга оид хукуқбузарлик” ва “манфаатлар тўқнашуви” каби тушунчаларнинг хукуқий таърифи белгиланди.

Қонунинг 7-моддасида коррупцияга қарши курашиш бўйича фаолиятни бевосита амалга ошируви давлат органлари сифатида Ўзбекистон Республикаси Баш прокуратураси, Ўзбекистон Республикаси Давлат хавфсизлик хизмати, Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги, Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги, Ўзбекистон Республикаси Баш прокуратураси хузуридаги Иқтисодий жиноятларга қарши курашиш департаменти кўрсатилди [8].

Қонунда коррупцияга қарши курашиш борасида умумий ваколатлар билан бир қаторда ҳар бир давлат органининг ўзига хос ваколатлари ҳам белгиланган бўлиб, ушбу ваколатлар хукуқни муҳофаза қилувчи органларнинг асосий функция ва вазифаларидан келиб чиқади.

Жумладан, давлат хавфсизлик хизмати органлари коррупция билан боғлиқ жиноятлар бўйича тезкор-қидирав фаолиятини, терговга қадар текширувни ва дастлабки терговни амалга оширади, коррупциянинг ҳолати ва коррупцияга қарши курашиш натижалари тўғрисидаги ахборотни миллий хавфсизлик учун таҳдидларни баҳолашни амалга оширади, ички ишлар органлари коррупция билан боғлиқ жиноятлар бўйича тезкор-қидирав фаолиятини, терговга қадар текширувни, суриштирувни ва дастлабки терговни амалга оширади, коррупцияга оид хукуқбузарликлар тўғрисидаги статистика маълумотларининг ҳисоби юритилишини ва таҳлил қилинишини таъминлайди, адлия органлари коррупцияга қарши курашиш соҳасидаги қонун ижодкорлиги фаолиятида иштирок этади, аҳоли ўртасида жамиятда хукуқий онгни, хукуқий маданиятни юксалтиришга ва қонунийликни мустаҳкамлашга қаратилган хукуқий тарғиботга доир фаолиятни амалга оширади ҳамда мувофиқлаштиради, таълим муассасаларида коррупцияга қарши курашиш соҳасида хукуқий таълим ва тарбияга доир чора-тадбирларни амалга оширишда иштирок этади, норматив-хукуқий хужжатлардаги ҳамда уларнинг лойиҳаларида коррупция учун шарт-шароитлар яратадиган қоидалар ва

ФАЛСАФА, СИЁСАТ

нормаларни аниқлаш мақсадида ушбу ҳужжатлар ва лойиҳаларнинг таҳлилини амалга оширади, **Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси хузуридаги Иқтисодий жиноятларга қарши курашиш департаменти** жиноий фаолиятдан олинган даромадларни легаллаштириш билан боғлиқ жиноятлар, иқтисодий ва коррупция билан боғлиқ бошқа жиноятлар бўйича тезкор-қидирав фаолиятини, терговга қадар текширувни ва суриштирувни амалга оширади, жиноий фаолиятдан олинган даромадларни легаллаштиришнинг эҳтимол тутилган йўллари ва механизмларини аниқлаш учун пул маблағлари ёки бошқа мол-мулк билан боғлиқ операцияларнинг мониторингини ташкил этади ҳамда ўтказади, жиноий таъқиб этишини ташкил қилиш ва ҳуқуқий таъсир кўрсатишнинг бошқа чораларини кўриш учун тегишли давлат органларини коррупцияга оид аниқланган ҳуқуқбузарликлар тўғрисида ўз вақтида хабардор қиласди.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги қонунинг 9-моддасида Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг коррупцияга қарши курашиш фаолиятидаги асосий ваколатлари белгиланди.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси коррупцияга қарши курашиш тўғрисидаги қонун ҳужжатларининг аниқ ва бир хилда ижро этилиши устидан назоратни амалга оширади, коррупция билан боғлиқ жиноятлар бўйича дастлабки терговни амалга оширади, коррупцияга қарши курашиш соҳасидаги қонун ижодкорлиги фаолиятида, шу жумладан қонунчилик ташаббуси ҳуқуқини амалга оширишда иштирок этади, коррупцияга қарши курашиш соҳасидаги тезкор-қидирав фаолиятини, терговга қадар текширувни, сурештирувни, дастлабки терговни, шунингдек ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширувчи органлар фаолиятини мувофиқлаштиради [9] деб белгиланган.

Юқоридаги қонунлар талабидан кўришимиз мумкини, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси ва прокуратура органлари коррупцияга қарши курашишда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг фаолиятини жиноятчиликка қарши курашиш фаолияти сифатида мувофиқлаштиради.

Бунга сабаб шуки, прокуратура органлари ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар

тизимида алоҳида ўринни эгаллайди. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 118-моддасига кўра Ўзбекистон Республикаси худудида қонунларнинг аниқ ва бир хилда бажарилиши устидан назоратни амалга ошириш айнан прокуратура органларига юқлатилган [10].

Кейинчалик, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 2 февралдаги “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг қоидаларини амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-2752-сонли қарори [11] га асосан Ўзбекистонда Коррупцияга қарши курашиш бўйича республика идораларо комиссияси тузилиб, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси унинг ишчи органи сифатида белгиланди.

2019 йил 27 майда Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикасида коррупцияга қарши курашиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-5729-сон Фармони билан “2019-2020 йилларда коррупцияга қарши курашиш давлат дастури” тасдиқланди.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг коррупцияга қарши курашишда коррупцияга оид ҳуқуқбузарликларни олдини олиш ва профилактикасини ташкил этиш фаолияти борасидаги мувофиқлаштириш ҳам муҳимdir.

Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 14 мартағи “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-2833-сонли қарори[12] нафакат коррупцияга оид, балки, барча турдаги ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашишни амалга оширувчи давлат органларининг иш шакли ва услублари ҳозирги кун талабларига тўлиқ жавоб бермаслиги, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш борасидаги чора-тадбирларнинг аниқ манзилга йўналтирилмаганлиги ва уларга комплекс ёндашилмаётганлиги, шунингдек ҳуқуқбузарликларнинг тизимли равишда содир этилишига доир сабаб ва шарт-шароитларни аниқлаш ва уларни бартараф этиш бўйича чора-тадбирларни ишлаб чиқиш самарадорлиги мавжуд эмаслиги кутилаётган натижаларни бермаётганлиги кўрсатилган.

Бундан ташқари, **ваколатли органларнинг етарли даражада ташаббус кўрсатмаётганлиги, позим даражадаги**

идоралараро ҳамкорликнинг мавжуд эмаслиги, амалга оширилаётган чоратадбирларнинг ўзаро номутаносиблиги алоҳида таъкидланган.

Ҳукуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш бўйича фаолиятни мувофиқлаштиришнинг тъсирчан тизимини яратиш, қонун бузилишларининг олдини олиш ва уларни бартараф этишининг замонавий ташкилий-ҳукуқий механизмларини жорий этиш асосий мақсад қилиб белгиланди.

Қарорда, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси, Қорақалпогистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар прокуратуранари ҳузурида прокуратура, ички ишлар ва Ўзбекистон Республикаси Миллий хавфсизлик хизматининг тажрибали ходимларидан иборат доимий фаолият юритувчи идоралараро тезкор-тергов гурухларини ташкил этиш ҳақидаги таклиф қабул қилинган.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Ҳукуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш бўйича республика идоралараро комиссияси ва Коррупцияга қарши курашиш бўйича республика идоралараро комиссиялари бўйича ягона мувофиқлаштирувчи орган этиб белгиланди.

Бундан ташқари, “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги Қонунинг 8-моддасига асосан коррупцияга қарши курашиш бўйича фаолиятни амалга оширувчи ва унда иштирок этувчи органлар ҳамда ташкилотларнинг фаолиятини мувофиқлаштириш ва ҳамкорлигини таъминлаш Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори раҳбарлик қиладиган **Коррупцияга қарши курашиш бўйича республика идоралараро комиссиясининг асосий вазифаси** ҳисобланади.

Юқоридагиларга кўра, ҳукуқни муҳофаза қилувчи органларнинг коррупцияга қарши курашиш борасидаги фаолияти прокуратура органлари томонидан мувофиқлаштирилиб келинмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси ва вилоят прокурорлари бошлилик қиладиган Коррупцияга қарши курашиш бўйича республика идоралараро комиссияси ҳамда Қорақалпогистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳрида коррупцияга қарши курашиш бўйича ҳудудий идоралараро комиссияларнинг мувофиқлаштиришдаги роли қўйидаги йўналишларда ифодаланади:

- коррупцияга қарши курашиш соҳасидаги давлат дастурларининг ва бошқа дастурларнинг ишлаб чиқилиши ҳамда амалга оширилишини ташкил этади;

- коррупцияга қарши курашиш бўйича фаолиятни амалга оширувчи ва унда иштирок этувчи органлар ҳамда ташкилотларнинг фаолиятини мувофиқлаштириш ва ҳамкорлигини таъминлайди;

- коррупцияга оид ҳукуқбузарликларнинг олдини олишга, уларни аниқлашга, уларга чек кўйишга, уларнинг оқибатларини, шунингдек уларга имкон берувчи сабаблар ва шартшароитларни бартараф этишга доир чоратадбирлар самарадорлиги оширилишини таъминлайди;

- коррупциянинг ҳолати ва тенденциялари тўғрисидаги ахборотни йиғиш ҳамда таҳлил этади;

- коррупцияга қарши курашиш тўғрисидаги қонун ҳужжатларини такомиллаштириш ва ушбу соҳадаги ишларни яхшилаш юзасидан тақлифлар тайёрлайди;

- ҳукуқни муҳофаза қилувчи органлар раҳбарларининг мунтазам фаолият кўрсатувчи мувофиқлаштирувчи кенгаш ишини ташкил қиладилар, белгиланган муддатларда кенгаш ишини чақирадилар ва уларга раислик қиладилар;

- коррупцияга қарши кураш юзасидан иш якуни муҳокамаси бўйича идоралараро йиғилиш фаолиятини ташкил қиладилар ва унга раислик қиладилар;

- коррупция ҳолати, структураси, динамикасига оид ахборотларни таҳлил қилишни ташкил қиладилар ва уларнинг натижаси бўйича ҳукуқни муҳофаза қилувчи органларнинг келишув фаолияти натижадорлигини олиш бўйича зарур чоралар ҳақида қарорлар қабул қиладилар;

- коррупция қарши кураш бўйича келишув тадбирлари режаларини ишлаб чиқиши, мувофиқлаштирувчи кенгашда уларнинг муҳокамасини ва тасдиқлашни ташкил қиладилар;

- режалаштирилган тадбирлар бажарилишини назорат қилишни ташкил қиладилар;

- ҳукуқни муҳофаза қилувчи органлар номидан ҳокимият ва ўзини ўзи бошқариш органларига коррупция қарши кураш бўйича тақлифларни тайёрлашни ва киритишни ташкил қиладилар;

- ҳукуқни муҳофаза қилувчи куйи органлар учун мувофиқлаштириш масалалари

ФАЛСАФА, СИЁСАТ

юзасидан тавсиялар тайёрлашни ташкил қиласидилар.

Прокуратура, ички ишлар органлари, давлат хавфсизлик хизмати, адлия вазирлиги ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи бошқа органлар коррупцияга қарши курашиш соҳасида умумий мақсад ва вазифаларга эга бўлиб, ўз фаолиятларини бир-биридан, ҳар бир органнинг ўзига хос шакллари ва усусларидан мустақил равишда амалга оширади.

Мувофиқлаштириш ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг фаолиятларида қонунийликни мустаҳкамлашга шароит яратади. Бинобарин, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг иш фаолиятлари ҳолати ҳақидаги тўлиқ ахборотни олишлари, йўл қўйилган хато-камчиликлар, қонун бузилишларига қарши ўз вақтида таъсир чораларини кўриш ва уларни олдини олиш имкониятларини яхшилади.

Мувофиқлаштириш орқали коррупцияга қарши курашишда барча ваколатли органларнинг кучлари бирлаштирилади ва самарадорликка эришилади.

Ахборот-технологиялари тобора ривожланиб бораётган бир даврда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг ҳам коррупцияга қарши курашиш борасидаги фаолиятини мувофиқлаштириш борасида доимий изланишлар ва ислоҳотларни тақозо қилмоқда.

Фикримизча, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг коррупцияга қарши ёки бошқа турдаги жиноятларга қарши курашиш фаолияти бўйича мувофиқлаштириш масалаларини ҳуқуқий жиҳатдан тўлиқ тартибга солувчи ягона норматив-ҳуқуқий ҳужжатни ишлаб чиқилиши ҳам мақсадга мувофиқдир.

Ушбу мақсадда жиноятчиликка қарши кураш борасидаги фаолият самарадорлигини ошириш мақсадида "Жиноятчиликка қарши кураш борасида фаолиятни мувофиқлаштириш тўғрисида"ги қонунини қабул қилиш орқали ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг жиноятчиликка қарши курашишининг асосий принциплари, йўналишлари белгилаб берилиши, ушбу принципларга ва йўналишларга риоя қилингани ҳолда, жиноятчиликка қарши кураш самарадорлигини таъминлаш мақсадида

давлат ва нодавлат ташкилотлари билан ҳамкорлиги йўлга қўйилиши, даврий ҳамда узоқ муддатга мўлжалланган ҳамкорликдаги чора-тадбирлар дастурлари, аниқ йўналтирилган режалар тизими ишлаб чиқилиши, уларнинг тўлиқ ва сифатли ижро этилишини таъминлашга қаратилган ташкилий-ҳуқуқий механизмнинг яратилиши таъминланади.

Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг талабларига кўра ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятини мувофиқлаштиришда бу органлар ўзининг процессуал мустақиллигини, ўзига хос принципларини ва ишни ташкил қилиш шароитларини йўқотмайди, балки уларнинг ҳар бири ўзига хос бўлган ваколатлар ва функциялар доирасида ўз олдига қўйилган вазифаларни бажаришади.

Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодексининг 345-моддасида жиноят ишлари бўйича дастлабки терговни олиб борадиган прокуратура, давлат хавфсизлик хизмати ва ички ишлар органлари иш юритувига қайси жиноятлар тегишлилиги белгиланган.

Бироқ, Жиноят кодексидаги айнан қайси моддаларида белгиланган жиноятлар коррупциявий жиноятлар деб ҳисобланиши белгиланмаган.

Фикримизча, коррупция жиноятининг қонунда аниқ ҳуқуқий таърифини бериш ва айнан қайси турдаги жиноятлар коррупциявий жиноятлар сифатида ҳисобланишини мустаҳкамлаш лозим.

Хулоса қилиб айтганда, коррупцияга қарши курашишда республикамиздаги барча ваколатли ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг саъий ҳаракатларини, куч ва воситаларини бирлаштириш, иш фаолиятларида тақрорланишларни олдини олиш, коррупцион жиноятларни ўз вақтида аниқлаш, фош этиш, тергов олиб бориш ва профилатика қилишда ифодаланган мувофиқлаштиришнинг такомиллаштирилиши мамлакатимизда коррупциянинг таъсирини камайишига, жисмоний ва юридик шахсларнинг мамлакатда қонун устуворлиги ва ижтимоий адолатга бўлган ишончларини ортишига хизмат қиласиди.

Адабиётлар:

1. Юридик энциклопедия / Юридик фанлари доктори, профессор У.Таджихановнинг умумий таҳририда. – Т.: “Шарқ”, 2001.
2. Йўлдошев Н.Т. “Коррупцияга қарши кураш – фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишнинг муҳим кафолати”//<http://huquq.uz/korruptsiyaga-arshi-kurash-fu-arolarning-u-u-lari-va-onuniy-manfaatlarini-imoya-ilishning-mu-im-kafolati/>
3. Капитонова Ю.В. Основы координации деятельности прокуратуры по борьбе с преступностью: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11 / НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре Рос. Федерации. – М., 2002.
4. Кудашкин А.В. Координация деятельности по противодействию коррупции в военной организации государства. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.voennopravo.ru/files/Кудашкин/> (дата обращения: 01.07.2017)
5. Корзун И.Г. Координация прокуратурой деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции. – С. 17.; Координация прокуратурой деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. – С. 13-14
6. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Нью-Йорк, 31 октября 2003 года//https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml
7. Ўзбекистон Республикасининг “Бирлашган миллатлар ташкилотининг коррупцияга қарши конвенциясиға (Нью-Йорк, 2003 йил 31 октябрь) Ўзбекистон Республикасининг қўшилиши тўғрисида”ги қонуни. Тошкент ш., 2008 йил 7 июль, ЎРҚ-158-сон//Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2008 й., 28-сон, 260-модда
8. Ўзбекистон Республикасининг “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги қонуни. Тошкент ш., 2017 йил 3 январь, ЎРҚ-419-сон// Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 2019 й., 2-сон, 47-модда.
9. Ўзбекистон Республикасининг “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги қонуни. Тошкент ш., 2017 йил 3 январь, ЎРҚ-419-сон//Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 1-сон, 2-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 16.01.2019 й., 03/19/516/2484-сон; 24.05.2019 й., 03/19/542/3177-сон, 2019 й., 2-сон, 47-модда
10. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. Тошкент ш., 1992 йил 8 декабрь. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 06.03.2019 й., 03/19/527/2706-сон, 05.09.2019 й., 03/19/563/3685-сон
11. Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг қоидаларини амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори., 2017 йил 2 февраль, ПҚ-2752-сон//Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 11.12.2019 й., 06/19/5892/4134-сон
12. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ҳукуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятиклика қарши курашиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-2833-сонли қарори, 2017 йил 14 марта//Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 06/19/5894/4161-сон

(Тақризчи: Т.Абдуллаев, фалсафа фанлари доктори, профессор).